Leistungsausschluss für Auszubildende

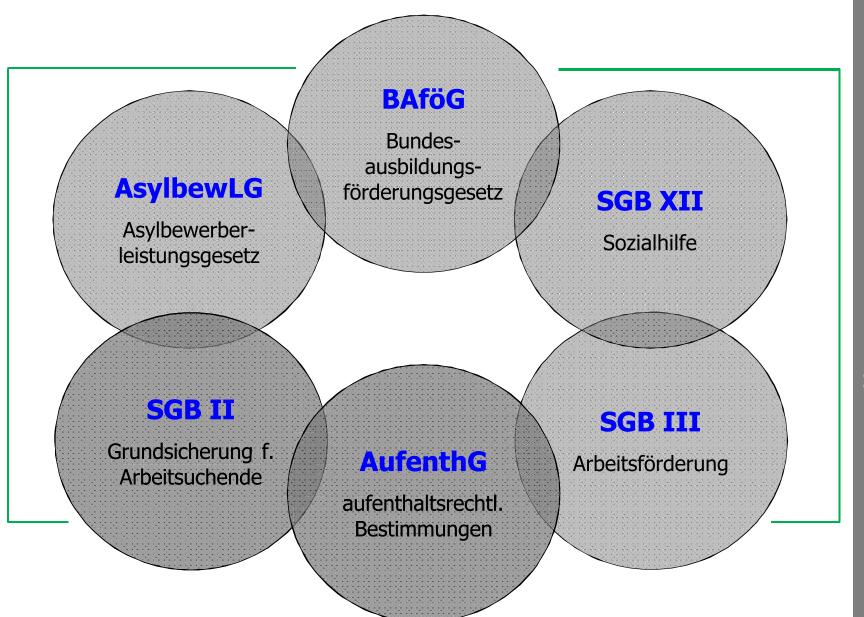


... im SGB XII (Sozialhilfe) und im SGB II (Grundsicherung für Arbeitsuchende) bei Leistungsberechtigten nach AsylbewLG

Problembeschreibung:

Für Ausländerinnen und Ausländer, deren Aufenthalt geduldet oder gestattet ist (Leistungsberechtigte nach **AsylbewLG**) und in der Bundesrepublik eine schulische oder betriebliche Ausbildung absolvieren, ist die Ausschlussregelung für Auszubildende nach § 22 Abs. 1 SGB XII anzuwenden (jedenfalls bei Personen, die sog. "Analogleistungen" zum SGB XII im Rahmen des **AsylbewLG** erhalten; umstritten bei Empfängern von sog. Grundleistungen).

Im Ergebnis ist ein wesentlicher Teil der betroffenen Auszubildenden gezwungen, die Ausbildung abzubrechen, da sie **keine** Leistungen zur Sicherung des Lebens-unterhalts und (jedenfalls bei einer **schulischer** Ausbildung) auch keine Leistungen im Rahmen der Ausbildungsförderung erhalten.



betroffene Rechtskreise

Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts









SGB II

SGB XII

SGB XII

AsylbewLG

Grundsicherung für Arbeitsuchende

Sozialhilfe

ALG 2 und Sozialgeld

Hilfe zum Lebensunterhalt (3. Kapitel SGB XII) Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung (4. Kapitel SGB XII) Leistungen nach dem Asylbewerberleistungsgesetz

Leistungen nach dem

AsylbewLG

kommen in erster Linie in Betracht für

Asylbewerberinnen und Asylbewerber im laufenden Asylverfahren

Sonstige (ausreisepflichtige) "Drittstaatler" wegen vorübergehender Aussetzung der Abschiebung

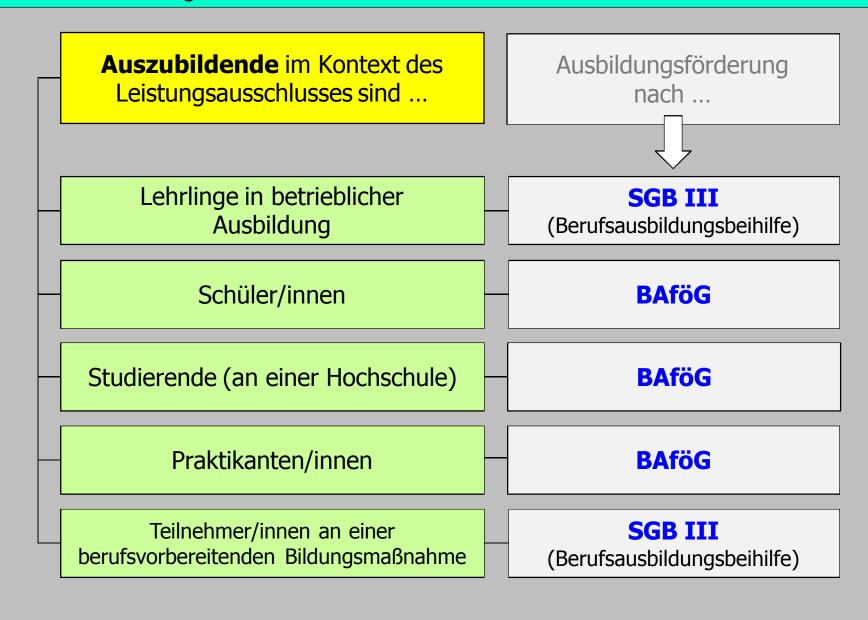
keine Formen einer Aufenthaltsgenehmigung (d. h. kein gesicherter Aufenthalt in der Bundesrepublik)

Aufenthaltsgestattung

Duldung

Leistungsberechtigte erhalten im Vergleich zum SGB II / SGB XII eingeschränkte Leistungen, z. T. als Sachleistungen (sog. **Grundleistungen** nach § 3 AsylbewLG).

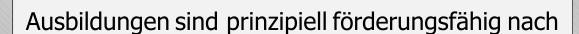
Personen, die sich seit 15 Monaten im Bundesgebiet aufhalten und die Dauer des Aufenthalts nicht rechtsmissbräuchlich selbst beeinflusst haben, erhalten sog. Analogleistungen zum SGB XII nach § 2 AsylbewLG.





Grundsatz:

Auszubildende, deren Ausbildung im Rahmen des BAföG / SGB III dem Grunde nach förderungsfähig ist, haben keinen Anspruch auf Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts



BAföG

... für **schulische** oder **hochschul**mäßige Ausbildungen

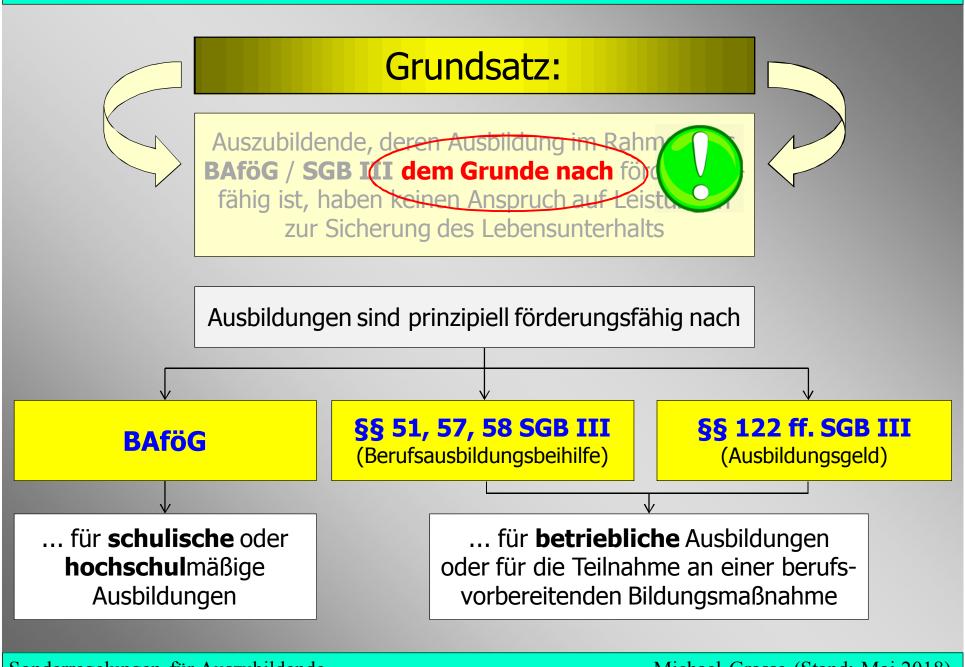
§§ 51, 57, 58 SGB III

(Berufsausbildungsbeihilfe)

... für **betriebliche** Ausbildungen oder für die Teilnahme an einer berufsvorbereitenden Bildungsmaßnahme

§§ 122 ff. SGB III

(Ausbildungsgeld)

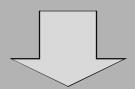


Sonderregelungen für Auszubildende

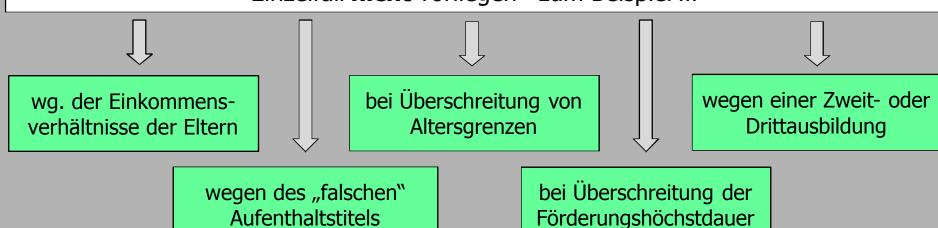
Michael Grosse (Stand: Mai 2018)

dem Grunde nach

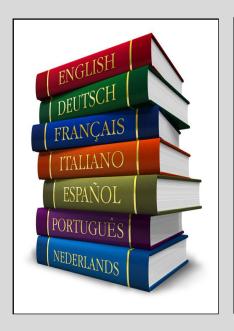
i. S. v. "**abstrakt** förderungsfähig" bedeutet ...



... dass der Leistungsausschluss auch dann besteht, wenn für eine an sich förderungsfähige Ausbildung **keine** Leistungen nach dem **BAföG** oder dem **SGB III** gewährt werden, weil die "persönlichen Voraussetzungen" für eine Förderung im Einzelfall **nicht** vorliegen - zum Beispiel ...



Für folgende Schul- und Ausbildungsformen ...

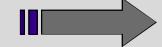


- Gesamtschulen (ab Klasse 10)
- Realschulen (ab Klasse 10)
- Gymnasien (ab Klasse 10)

weiterführende, allgemeinbildende Schulen

- Berufsfachschulen, Fachschulen und Fachoberschulklassen, die einen **Schulabschluss** jedoch keinen Berufsabschluss vermitteln
- Praktikum in Verbindung mit FOS

... besteht nur dann ein BAföG-Anspruch, wenn der Auszubildende **nicht** bei seinen Eltern wohnt **und** ...



BAföG für Schüler/innen an allgemeinbildenden weiterführenden Schulen

und ...

von der Wohnung der Eltern eine entsprechende zumutbare Ausbildungsstät

nicht erreichbar ist

oder

und

verheiratet ist oder war

der Auszubildende einen eigenen Haushalt führt

oder

der Auszubildende einen eigenen Haushalt führt

und

mit mindestens einem Kind zusammenlebt

seit **Herbst 2016** gelten im **BAföG** folgende Bedarfssätze:

general section general min 22 mod rengenal bedan section					
Ausbildungsstätte	bei den Eltern	incl. KV-Zuschlag	nicht bei den Eltern	incl. KV-Zuschlag	
weiterführende allgemein- Bildende Schulen u. Berufs- fachschulen ab Klasse 10, Fachoberschulen (schulischer Abschluss)	keine Förderung		504,00 €	590,00 €	
Berufsfachschul- u. Fachschul- klassen, die in einem zumindest 2-jährigen Bildungsgang einen berufsqualifizierenden Abschluss vermitteln (berufsqualifizier. Abschluss)	231,00 €	317,00 €	504,00 €	590,00 €	
Höhere Fachschulen, Akademien und Hochschulen	451,00 €	537,00 €	649,00 €	735,00 €	

Schulungsunterlagen: Sonderregelung für Auszubildende (§ 7 Abs. 5 u. 6, § 27 SGB II)



Problem:

Unterschiedliche gesetzliche Voraussetzungen im Bereich der Ausbildungsförderung

Im Rahmen einer **betrieblichen** Aus-Im Rahmen einer schulische bzw. hochschulmäßigen Ausbildung werden bildung werden nach dem **SGB III** durch die Berufsausbildungsbeihilfe gefördert ... nach dem **BAföG** gefördert ... Ausländer/innen, bei denen ein rechtmäßiger Aufenthalt zu erwarten ist, nicht vorgesehen wenn ihr Aufenthalt seit mindestens 15 Monaten* **gestattet** ist (vgl. § 132 Abs. 1 SGB III) d. h. mit "guter Bleibeperspektive"

^{*} seit 3 Monaten für die Förderung einer berufsvorbereitenden Bildungsmaßnahme

Grundsicherung für Arbeitsuchende

§ 7 Abs. 5 Satz 1 SGB II

Auszubildende, deren Ausbildung im Rahmen des BAföG dem Grunde nach förderungsfähig ist, haben (...) keinen Anspruch auf Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts.

Sozialhilfe

§ 22 Abs. 1 Satz 1 SGB XII

Auszubildende, deren Ausbildung im Rahmen des BAföG oder der §§ 51, 57 und 58 SGB III dem Grunde nach förderungsfähig ist, haben keinen Anspruch auf Leistungen nach dem 3. oder 4. Kapitel SGB XII.



- **Ausnahmen** vom Leistungsausschluss in beiden Bereichen
- Härtefallregelungen in beiden Bereichen

Leistungsausschluss für Auszubildende im SGB II und SGB XII **Grundsatz:** Auszubildende, deren Ausbildung im Rahmen des BAföG / SGB III dem Grunde nach förderungsfähig ist, haben keinen Anspruch auf Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts im Bereich des SGB II Ausbildungen sind prinzipiell förderungsfähig nach §§ 51, 57, 58 SGB III §§ 122 ff. SGB III **BAföG** (Berufsausbildungsbeihilfe) (Ausbildungsgeld) ... für **schulische** oder ... für **betriebliche** Ausbildungen **hochschul**mäßige oder für die Teilnahme an einer berufs-Ausbildungen vorbereitenden Bildungsmaßnahme

Michael Grosse (Stand: Mai 2018)

Sonderregelungen für Auszubildende

Grundsicherung für Arbeitsuchende

Sozialhilfe

§ 7 Abs. 6 SGB II

§ 22 Abs. 2 SGB XII

Ausnahmen vom Leistungsausschluss:

Ausnahmen vom Leistungsausschluss:

- alle Schüler (egal welche Schulform), die einen BAföG-Anspruch haben und BAföG erhalten oder nur wegen der Vorschriften zur Berücksichtigung von Einkommen / Vermögen nicht erhalten
- Studenten an einer Hochschule, die im Haushalt ihrer Eltern leben und BAföG erhalten oder nur wegen der Vorschriften zur Berücksichtigung von Einkommen / Vermögen nicht erhalten
- Auszubildende (Lehrlinge), die eine Berufsausbildung absolvieren, und keinen Anspruch auf Berufsausbildungsbeihilfe haben, weil sie bei ihren Eltern leben
- Schüler an Berufsfachschulen und Teilnehmer an einer berufsvorbereitenden Bildungsmaßnahme (im Haushalt der Eltern, BAföG / BAB = 231,00 €)

Im Ergebnis trifft der Leistungsausschluss folgende Auszubildende:

... in der Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II)

1.

Studierende an einer Hochschule, wenn sie nicht bei den Eltern leben

2.

Studierende an einer
Hochschule, wenn sie bei
den Eltern leben, aber
kein BAföG erhalten und
zwar

aus einem anderen Grund als wegen der Vorschriften über die Berücksichtigung von Einkommen und Vermögen 3.

Schüler/innen aller Schulformen, deren Ausbildung förderungsfähig nach dem BAföG ist, aber kein BAföG erhalten und zwar

aus einem anderen Grund als wegen der Vorschriften über die Berücksichtigung von Einkommen und Vermögen

Schulungsunterlagen: Sonderregelung für Auszubildende (§ 7 Abs. 5 u. 6, § 27 SGB II) Ausbildungsförderung im SGB III (Berufsausbildungsbeihilfe - BAB)

berufliche/betriebliche Ausbildung

berufsvorbereitende Bildungsmaßnahme

Azubi wohnt im Haushalt der Eltern Azubi wohnt **nicht** im Haushalt der Eltern

Azubi wohnt im Haushalt der Eltern Azubi wohnt **nicht** im Haushalt der Eltern

kein Anspruch auf Ausbildungsförderung (BAB)

./.

grundsätzlich Anspruch auf BAB

bis zu **674,00 €**

grundsätzlich Anspruch auf **BAB**

231,00€

grundsätzlich Anspruch auf **BAB**

bis zu **501,00 €**

kein Leistungsausschluss Leistungsausschluss **kein** Leistungsausschluss

Leistungsausschluss

... im **SGB XII** (Sozialhilfe)

Schulungsunterlagen: Sonderregelung für Auszubildende (§ 7 Abs. 5 u. 6, § 27 SGB II) Ausbildungsförderung im SGB III (Berufsausbildungsbeihilfe - BAB) berufliche/betriebliche Ausbildung berufsvorbereitende Bildungsmaßnahme Azubi wohnt im Azubi wohnt **nicht** im Azubi wohnt im ohnt **nicht** im kein Leistungsausschluss im SGB II (in allen Fällen) Haushalt der Eltern It der Eltern **kein** Anspruch grundsätzlich auf Ausbildungs-Anspruch auf BAB förder bis zu **501,00 €** kein Le **kein** Leistungs-Leistungs-Leistungsausschluss ausschluss ausschluss ausschluss ... im **SGB XII** (Sozialhilfe) Sonderregelungen für Auszubildende Michael Grosse (Stand: Mai 2018)

seit **Herbst 2016** gelten im **BAföG** folgende Bedarfssätze:

Ausbildungsstätte	bei den Eltern	incl. KV-Zuschlag	nicht bei den Eltern	incl. KV-Zuschlag
weiterführende allgemein- Bildende Schulen u. Berufs- fachschulen ab Klasse 10, Fachoberschulen (schulischer Abschluss)	keine Förderung		504,00 €	590,00 €
Berufsfachschul- u. Fachschul- klassen, die in einem zumindest 2-jährigen Bildungsgang einen berufsqualifizierenden Abschluss vermitteln	231,00 €	317,00 €	504,00 €	590,00 €
Höhere Fachschulen, Akademien und Hochschulen	451,00 €	537,00 €	649,00 €	735,00 €

seit **Herbst 2016** gelten im **BAföG** folgende Bedarfssätze:

Seit Herbet 2010 gerteri iiri DATOO Torgeriae Deaarresatzer					
Ausbildungsstätte	bei den Eltern	incl. KV-Zuschlag	nicht bei den Eltern	incl. KV-Zuschlag	
weiterführende allgemein- Bildende Schulen u. Berufs- fachschulen ab Klasse 10, Fachoberschulen (schulischer Abschluss)	keine Förderung		504,00 €*	590,00 €*	
Berufsfachschul- u. Fachschul- klassen, die in einem zumindest 2-jährigen Bildungsgang einen berufsqualifizierenden	231,00 €*	317,00 €*	504,00 €*	590,00 €*	
Abschluss vermitteln	Leistungsausschluss im SGB II				
Höhere Fachschulen, Akademien und Hochschulen	451,00 €*	537,00 €*	649,00 €	735,00 €	

^{*} grds. **kein** Leistungsausschluss - Ausnahme: **kein** BAföG - Anspruch und zwar aus einem anderen Grund als wg. der Vorschriften über die Berücksichtigung von Einkommen / Vermögen

Sonderregelungen für Auszubildende

Michael Grosse (Stand: Mai 2018)

seit **Herbst 2016** gelten im **BAföG** folgende Bedarfssätze:

Ausbildungsstätte	bei den Eltern	incl. KV-Zuschlag	nicht bei den Eltern	incl. KV-Zuschlag
weiterführende allgemein- Bildende Schulen u. Berufs- fachschulen ab Klasse 10, Fachoberschulen (schulischer Abschluss)	keine Förderung		504,00 €	590,00 €
Berufsfachschul- u. Fachschul- klassen, die in einem zumindest 2-jährigen Bildungsgang einen berufsqualifizierenden Abschluss vermitteln	231,00 €	317,00 €	504,00 €	590,00 €
Höhere Fachschulen, Akademien und Hochschulen	451,00 €	537,00 €	649,00 €	735,00 €

seit **Herbst 2016** gelten im **BAföG** folgende Bedarfssätze: bei den nicht bei incl. incl. Ausbildungsstätte Eltern **KV-Zuschlag** den Eltern **KV-Zuschlag** weiterführende allgemein-Bildende Schulen u. Berufskeine 504,00 € 590,00€ fachschulen ab Klasse 10, Förderung **Fachoberschulen** (schulischer Abschluss) Berufsfachschul- u. Fachschulklassen, die in einem zumindest 231,00 € 317,00 € 504,00 € 590,00 € 2-jährigen Bildungsgang einen berufsqualifizierenden Abschluss vermitteln 451,00 € 537,00 € 735,00 € 649,00 € Höhere Fachschulen, Akademien und Hochschulen



= Leistungsausschluss im SGB XII - egal, ob BAföG gewährt wird oder nicht

Grundsicherung für Arbeitsuchende

Sozialhilfe

§ 27 Abs. 3 Satz 1 SGB II

§ 22 Abs. 1 Satz 2 SGB XII

Härtefallregelung:

Leistungen (u. a. für Regelbedarfe, Unterkunfts- und Heizkosten) können als <u>Darlehen</u> erbracht werden, sofern der Leistungsausschluss eine besondere Härte bedeutet.

Härtefallregelung:

In besonderen Härtefällen können Leistungen nach dem 3. und 4. Kapitel als <u>Beihilfe</u> oder <u>Darlehen</u> gewährt werden.

Grundsicherung für Arbeitsuchende

Sozialhilfe

§ 27 Abs. 3 Satz 1 SGB II

§ 22 Abs. 1 Satz 2 SGB XII

Härtefallregelung:

Leistungen (u. a. für Regelbedarfe, Unterkunfts- und Heizkosten) können als <u>Darlehen</u> erbracht werden, sofern der Leistungsausschluss eine **besondere Härte** bedeutet.

Härtefallregelung:

In **besonderen Härtefällen können** Leistungen nach dem 3. und 4. Kapitel als <u>Beihilfe</u> oder <u>Darlehen</u> gewährt werden.

aus der Rechtsprechung ...

Ein **besonderer Härtefall** in diesem Sinne ist anzunehmen ...



... und damit die grds. Möglichkeit der Leistungsgewährung nach dem **SGB II** bzw. **SGB XII** (trotz eines prinzipiellen Anspruches auf Förderleistungen in Form von BAföG bzw. BAB) ist gegeben ...



... wenn die Folgen des Anspruchsausschlusses über das Maß hinausgehen, das regelmäßig mit der Versagung von Leistungen zum Lebensunterhalt verbunden ist (und vom Gesetzgeber in Kauf genommen wird)



(zur Vorgängerregelung des § 26 BSHG) und

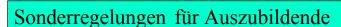
Rechtsprechung **BSG**



... soweit besondere schwerwiegende Umstände die Nichtgewährung des Alg II bzw. den Abbruch der Ausbildung als **außergewöhnlich hart** und deshalb als **unzumutbar** erscheinen lassen



und besondere **atypische** Umstände den Einzelfall damit als besonderen Härtefall kennzeichnen.



Härtefallregelung bei Leistungsberechtigten nach dem AsylbewLG



Allein der Umstand, dass der Antragsteller die begonnene Ausbildung aus wirtschaftlichen Gründen (wg. fehlender Ausbildungsförderung) abbrechen müsste, ist **nicht** geeignet, einen besonderen Härtefall zu begründen.



Es entspricht nicht dem Willen des Gesetzgebers, bei allen in Ausbildung befindlichen Leistungsempfängern nach dem AsylbewLG eine besondere Härte anzunehmen.

Im Ergebnis würde ggf. eine ganze Gruppe von Auszubildenden der Ausschlussregelung (§ 22 Abs. 1 Satz 1 SGB XII) entzogen und für einen zahlenmäßig nicht unerheblichen Personenkreis eine "Ausbildungsförderung" aus einer 2. Ebene gewährt.

Forderung in Richtung Gesetzgeber könnte lauten:

Änderung § 2 Abs. 1 AsylbewLG

Die analoge Anwendung der Vorschriften des SGB XII (hier: § 22 Abs. 1 SGB XII) gilt nicht für Auszubildende. Insoweit sind abweichend die Regelungen des § 7 Abs. 5 u. Abs. 6 SGB II anzuwenden.

Warum Analogleistungen nach **SGB XII** und nicht nach **SGB II**

Änderung § 8 BAföG

Erweiterung des anspruchsberechtigten Personenkreises auf Auszubildende mit einer Aufenthalts**gestattung** nach 15-monatigem Aufenthalt und "guter Bleibeperspektive" (Angleichung an die Regelung des 132 Abs. 1 SGB III).



Im Ergebnis trifft der Leistungsausschluss folgende Auszubildende:

Grundsicherung für Arbeitsuchende (SGB II)

- Studierende an einer Hochschule, wenn sie nicht bei den Eltern leben (unabhängig davon, ob sie BAföG erhalten oder nicht erhalten),
- **Studierende** an einer Hochschule, wenn sie bei ihren Eltern leben, aber **kein** BAföG erhalten und zwar aus einem anderen Grund als wegen der Vorschriften über die Berücksichtigung von Einkommen und Vermögen,
- Schüler/innen aller Schulformen, deren Ausbildung förderungsfähig nach dem BAföG ist, aber kein BAföG erhalten und zwar aus einem anderen Grund als wegen der Vorschriften über die Berücksichtigung von Einkommen und Vermögen

Im Ergebnis trifft der Leistungsausschluss folgende Auszubildende:

... in der Sozialhilfe (SGB XII)

- alle Schüler/innen an allgemeinbildenden weiterführenden Schulen (ab Klasse 10), wenn sie nicht bei den Eltern leben (und eine der 3 genannten Voraussetzungen erfüllen),
- alle Schüler/innen an Berufsfachschulen (berufsqualifizierender Abschluss), wenn sie nicht bei den Eltern leben,
- Besucher einer Abendschule (wenn BAföG-fähig) unabhängig davon, wo sie leben,
- alle Studierende an einer Hochschule (unabhängig davon, wo sie leben und ob sie BAföG erhalten oder nicht erhalten),
- Auszubildende in einer betrieblichen Ausbildung (Lehre), wenn sie nicht bei den Eltern leben,
- Teilnehmer an berufsvorbereitenden Bildungsmaßnahmen, wenn sie nicht bei den Eltern leben